



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

__22 октября 2020 года__

№ _983р_

г. Тирасполь

О проекте закона Приднестровской Молдавской Республики
«Об утверждении государственной целевой программы
«Профилактика вирусных гепатитов В и С
в Приднестровской Молдавской Республике
на 2021-2024 годы»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48), в порядке законодательной инициативы:

1. Направить проект закона Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении государственной целевой программы «Профилактика вирусных гепатитов В и С в Приднестровской Молдавской Республике на 2021-2024 годы» на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики Албул К.В., главного врача государственного учреждения «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» Гончара А.Г.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 22 октября 2020 года № 983р

Проект

ЗАКОН
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об утверждении государственной целевой программы
«Профилактика вирусных гепатитов В и С
в Приднестровской Молдавской Республике
на 2021-2024 годы»

Статья 1.

Утвердить государственную целевую программу «Профилактика вирусных гепатитов В и С в Приднестровской Молдавской Республике на 2021-2024 годы» (прилагается).

Статья 2.

Источником финансирования государственной целевой программы «Профилактика вирусных гепатитов В и С в Приднестровской Молдавской Республике на 2021-2024 годы» является республиканский бюджет, средства внебюджетных фондов, средства международных организаций.

Статья 3.

Финансирование государственной целевой программы «Профилактика вирусных гепатитов В и С в Приднестровской Молдавской Республике на 2021-2024 годы» за счет средств республиканского бюджета осуществляется в пределах утвержденных лимитов финансирования на соответствующий год.

Статья 4.

В случае выделения международными организациями средств на финансирование государственной целевой программы «Профилактика вирусных гепатитов В и С в Приднестровской Молдавской Республике на 2021-2024 годы» лимиты финансирования за счет средств республиканского бюджета подлежат уменьшению.

Статья 5. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Приложение
к Закону Приднестровской
Молдавской Республики
«Об утверждении
Государственной целевой
программы
«Профилактика вирусных
гепатитов В и С
в Приднестровской Молдавской
Республике
на 2021-2024 годы»

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«Профилактика вирусных гепатитов В и С
в Приднестровской Молдавской Республике
на 2021-2024 годы»

1. Паспорт Программы

1.	Наименование Программы	Государственная целевая программа «Профилактика вирусных гепатитов В и С в Приднестровской Молдавской Республике на 2021-2024 годы» (далее – Программа)
2.	Государственный заказчик Программы	Правительство Приднестровской Молдавской Республики
3.	Разработчик Программы	Министерство здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики
4.	Исполнитель Программы	Министерство здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики и иные исполнительные органы государственной власти, предусмотренные Программой
5.	Сроки реализации	2021-2024 годы
6.	Источники финансирования	Республиканский бюджет, финансовые средства международных организаций, финансовые средства общественных (неправительственных) организаций, пожертвования организаций всех форм собственности и частных лиц, иные источники, не запрещенные законодательством Приднестровской Молдавской Республики

7.	Объем финансирования	Общий объем финансирования 41 577 307 (сорок один миллион пятьсот семьдесят семь тысяч триста семь) рублей Приднестровской Молдавской Республики
----	----------------------	--

2. Обоснование Программы

В апреле 2016 года на Ассамблее Всемирной организации здравоохранения (далее – ВОЗ) было принято решение о глобальной ликвидации вирусных гепатитов, как проблемы общественного здравоохранения, к 2030 году.

Необходимость принятия Программы определяется значимостью для общественного здравоохранения данных инфекций, а также разработкой современных вакцинных и лечебных препаратов, которые могут защитить и вылечить больных вирусными гепатитами. Кроме того, накоплены знания по использованию новых, современных методов эпидемиологического анализа, позволяющих реально оценить бремя вирусных гепатитов и уровень необходимых затрат для реализации разработанных в Программе задач. Принципиально новые подходы по воздействию на все три звена эпидемического процесса вирусных гепатитов (источник инфекции, пути передачи возбудителя и восприимчивый организм) позволяют ожидать достижения поставленной цели. ВОЗ и Европейское бюро ВОЗ разработали «Глобальную стратегию сектора здравоохранения по вирусному гепатиту 2016-2021 годов на пути к ликвидации вирусного гепатита», в которой определены: основные положения стратегии; перспективное видение, цель, целевые показатели и руководящие принципы; стратегические направления и первоочередные действия.

2. Необходимость разработки и принятия Программы продиктована тем фактом, что вирусные гепатиты В и С представляют собой одну из основных проблем общественного здоровья по причине глобального распространения, повышенной эндемичности, заболеваемости и смертности, а также высокого уровня инвалидности вследствие перехода инфекции в хроническую форму.

3. Бремя парентеральных вирусных гепатитов остается существенным на мировом, региональном и национальном уровнях. По данным ВОЗ, около 2 (двух) миллиардов человек инфицированы вирусом гепатита В (ВГВ), из них 240 (двести сорок) миллионов стали хроническими носителями. Ежегодно в различных географических регионах регистрируется более 780 (семисот восьмидесяти) тысяч случаев смерти вследствие перенесенного вирусного гепатита В и 500 (пятьсот) тысяч – вследствие перенесенного вирусного гепатита С.

4. Согласно статистическим данным в Приднестровской Молдавской Республике показатели заболеваемости острым вирусным гепатитом В снизились с 24,3 процента в 1997 году до 0 процентов в 2019 году, острым вирусным гепатитом С выросли с 0,3 процента до 1,1 процента.

5. При этом указанные показатели по острому вирусному гепатиту С превышают аналогичные показатели некоторых европейских стран: Дания – 0,2 процента, Венгрия – 0,4 процента, Греция – 0,1 процента, Ирландия – 0,3 процента, Нидерланды – 0,3 процента, Румыния – 0,4 процента.

6. Заболеваемость хроническими гепатитами вирусного происхождения остается довольно высокой, с тенденцией к увеличению и составляет в целом 3 118 (три тысячи сто восемнадцать) больных с хроническими вирусными гепатитами (с хроническим вирусным гепатитом В – 734 (семьсот тридцать четыре) больных, с хроническим гепатитом С – 2 384 (две тысячи триста восемьдесят четыре) больных. Также на высоком уровне отмечается общая заболеваемость циррозами печени – 155,3 на 100 (сто) тысяч населения. Территории Республики Молдова и Приднестровской Молдавской Республики, согласно данным международных организаций, занимают первое место в мире по смертности от циррозов печени – 71,2 случая смерти на 100 (сто) тысяч населения.

7. Высокие уровни заболеваемости вирусными гепатитами имеют негативные социальные последствия. Лицо, хронически инфицированное вирусом гепатита В, теряет в среднем 20,1 DALY (лет жизни, скорректированных на инвалидность); только в 2018 году в Приднестровской Молдавской Республике, вследствие хронической инфекции вирусом гепатита В, утеряны 331,4 DALY на 100 тысяч населения. В случае хронической инфекции вирусом гепатита С человек теряет 20,5 DALY. Так, в 2018 году в Приднестровской Молдавской Республике были утеряны 2 041,0 DALY на 100 (сто) тысяч населения вследствие этой инфекции.

8. Одной из проблем является достижение 90-95 процентов рекомендованного целевого уровня охвата вакцинацией при иммунизации против вирусного гепатита В детей целевого возраста и лиц из групп повышенного риска инфицирования.

9. Не в полном объеме проводятся противоэпидемические мероприятия в большинстве очагов вирусного гепатита, недостаточно обследуются клиническими и параклиническими методами контактные лица из очагов на маркеры вирусных гепатитов, поскольку некоторые из них не обладают финансовыми средствами для покрытия стоимости обследований.

10. Эпидемиологическая ситуация по вирусным гепатитам обусловлена и ограниченным доступом или отсутствием в Приднестровской Молдавской Республике услуг скрининга, которые четко не определены и территориально предоставляются неравномерно. Также отмечается недостаточная обеспеченность лабораторными реактивами для диагностики на маркеры вирусных гепатитов в лабораториях лечебно-профилактических учреждений республики, что ведет к недостаточному или неправильному диагностированию вирусных гепатитов.

11. Для максимального информирования населения о проблемах вирусных гепатитов необходимо своевременное и всестороннее освещение

всех проводимых на государственном уровне мероприятий, направленных на снижение распространения данных заболеваний.

12. Среди важных проблем отмечается и отсутствие общереспубликанского (электронного) регистра учета заболеваемости больных вирусными гепатитами В и С, а также циррозами печени, вызванными указанными вирусами. В настоящий момент сбор и хранение данных о заболеваемости этими болезнями осуществляется в письменном виде и с использованием MS Excel. Возможность анализа данных очень ограничена, что ведет к неясностям и снижению возможности количественной оценки эффективности мер в области общественного здоровья в целях уменьшения заболеваемости.

Таким образом, вирусные гепатиты являются для Приднестровской Молдавской Республики серьезной проблемой общественного здравоохранения, требующей разработки и дальнейшей реализации программы, которая, бесспорно, необходима как с медицинской, так и социальной и экономической точек зрения.

3. Цели, задачи и направления Программы

13. Основной целью Программы является дальнейшее снижение заболеваемости острыми, хроническими вирусными гепатитами В и С и циррозами, в том числе с минимизацией социально-экономических последствий.

14. Задачами Программы являются:

а) развитие услуг лабораторной диагностики и скрининга вирусных гепатитов В и С с повышением до 2024 года уровня раннего выявления лиц, инфицированных указанными вирусами;

б) снижение на 50 процентов до 2024 года заболеваемости и распространенности острых вирусных гепатитов В и С в целях снижения заболеваемости хроническими гепатитами и циррозами печени, вызванной указанными вирусами;

в) обеспечение до 2024 года доступа по меньшей мере 50 процентов пациентам с вирусными гепатитами В и С к качественным услугам по лечению и постоянному уходу на основе внедрения Клинических протоколов, международных клинических руководств;

г) постоянное информирование населения до 2024 года о повышении уровня настороженности каждого гражданина, особенно из групп повышенного риска инфицирования, относительно вирусных гепатитов В и С;

д) проведение в период 2021-2024 годов научно-практических исследований по вирусным гепатитам В и С, с усовершенствованием мер контроля и ответа по снижению риска передачи.

4. Конкретные мероприятия и сроки их исполнения

15. Программа устанавливает следующие мероприятия, которые предстоит выполнить по направлениям, указанным в пункте 15 настоящей Программы:

а) направление «Развитие услуг лабораторной диагностики и скрининга вирусных гепатитов В и С с повышением до 2024 года уровня раннего выявления лиц, инфицированных указанными вирусами» будет осуществляться посредством следующих мер:

1) установление алгоритма определения маркеров вирусов вирусных гепатитов В и С согласно рекомендациям ВОЗ и Центра по предупреждению и контролю болезней (CDC США) путем разработки и утверждения клинических протоколов;

2) обеспечение лабораторий оборудованием, расходными материалами, квалифицированным и подготовленным персоналом, а также реактивами последнего поколения, необходимыми для исследования на маркеры вирусных гепатитов (методами экспресс тестирования, ELISA, PCR);

3) осуществление этиологической лабораторной диагностики вирусных гепатитов В и С иммуноферментным методом (ELISA) в строгом соответствии с алгоритмом диагностики и действующими стандартными определениями случаев;

4) поддержание на высоком уровне трансфузионной безопасности путем тестирования доноров на маркеры вирусных гепатитов В и С в соответствии с действующими алгоритмами;

5) обеспечение доступа к современным и не инвазивным методам исследования для оценки степени фиброза у больных с хроническими вирусными гепатитами В и С и вирусными циррозами печени;

б) обеспечение менеджмента внутреннего качества на преаналитическом, аналитическом и постаналитическом этапах на всех уровнях медицинской помощи за счет средств лечебных учреждений;

7) тестирование на маркеры вирусных гепатитов (AgHBs и анти-HCV) или в случае, если ранее проводилась вакцинация против ВГВ – тестирование на маркер анти-HBs (и анти-HCV), при выявлении отрицательных результатов или титра анти-HBs $\leq 10\text{mUI/ml}$ – для ранней лабораторной диагностики следующих групп риска:

а) контактные лица из очагов острых и хронических вирусных гепатитов В и С, циррозов печени, первичного рака печени и из очагов с ко-инфекциями ВГВ/HCV, ВГВ/ВИЧ, HCV/ВИЧ;

б) беременные женщины;

в) медицинский персонал, резиденты и студенты медицинского факультета государственного образовательного учреждения «Приднестровский государственный университет им. Т.Г. Шевченко», медицинских колледжей;

г) потребители инъекционных наркотиков (ПиН);

д) лица, прибывающие в страну или выезжающие в страны, эндемичные по вирусным гепатитам В и С;

е) больные отделений гемодиализа, трансплантологии, ожоговых отделений;

ж) лица, не отвечающие на вакцинацию против ВГВ;

з) мужчины, имеющие секс с мужчинами (МСМ);

и) половые партнеры больных с острыми и хроническими вирусными гепатитами В, С и D;

к) лица, имеющие половые контакты с множественными партнерами;

л) больные с впервые выявленным туберкулезом с ко-инфекциями ВГВ/ТБ, ВГС/ТБ, ВИЧ/ТБ;

м) больные с впервые выявленным онкологическим заболеванием;

н) больные с инфекциями, передающимися половым путем, включая ВИЧ;

о) доноры крови, спермы, тканей и органов;

п) пациенты до хирургических вмешательств и лица, нуждающиеся в переливании препаратов крови;

р) лица с заболеваниями печени;

с) дети, рожденные от HBsAg-положительных матерей;

т) дети с гепатомегалией и гепатоспленомегалией;

8) скрининговые лабораторные исследования общего населения на выявление маркеров вирусных гепатитов В и С;

9) лабораторное подтверждение диагноза вирусных гепатитов В и С для первичных реактивных или позитивных проб, в подозрительных, ложноположительных, спорных, конфликтных и других случаях в лаборатории государственного учреждения «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» (далее – ГУ «ЦПБ СПИД и ИЗ»);

б) направление «Снижение на 50 процентов до 2024 года заболеваемости и распространенности острых вирусных гепатитов В и С в целях снижения заболеваемости хроническими гепатитами и циррозами печени, вызванными указанными вирусами» будет осуществляться посредством следующих мероприятий:

1) проведение неспецифической профилактики вирусных гепатитов В и С:

а) обеспечение персонала медико-санитарных учреждений, включая частные, тремя наборами средств индивидуальной защиты, в соответствии со спецификой профессиональной деятельности (халаты, очки, маски, перчатки, специальные тапочки и так далее) за счет собственных финансовых ресурсов учреждений;

б) гигиена рук и использование защитных средств;

в) управление медицинскими отходами и их безопасное удаление;

г) снижение применения медикаментов путем инъекций;

д) расширение внедрения современных неинвазивных методов диагностики и лечения;

е) выполнение манипуляций и медицинских вмешательств с применением медицинского инструментария одноразового пользования;

ж) гарантированная стерилизация инструментов и медицинского оборудования во всех медико-санитарных учреждениях независимо от вида собственности за счет собственных финансовых средств учреждений;

з) обеспечение безопасности медицинских хирургических манипуляций, в особенности стоматологических и гинекологических;

и) аккредитация медицинских учреждений только при условии соблюдения ими противоэпидемического режима;

к) обучение медицинского персонала соблюдению стандартных мер предосторожности с целью уменьшения риска заражения вирусными гепатитами В и С;

л) обеспечение и распределение стерильных игл и стерильных шприцов для лиц, употребляющих инъекционные наркотики в соответствии с программами «снижение вреда»;

м) обеспечение снижения поведенческого риска передачи ВГС и ВГВ через употребление инъекционных наркотиков;

н) оптимизация безопасности гемотрансфузий путем применения алгоритма тестирования донорской крови на маркеры вирусных гепатитов В и С, для выявления доноров с острым, вялотекущим, хроническим и оккультным вирусным гепатитом;

о) тестирование донорских биологических жидкостей, тканей и органов на наличие маркеров вирусных гепатитов В и С;

п) применение гемотрансфузий по принципу аргументирования, основанного на доказательствах;

р) обеспечение парамедицинских учреждений и учреждений бытового обслуживания (парикмахерские, косметические, маникюрные, педикюрные кабинеты, кабинеты акупунктуры, пирсинга, татуировки) дезинфектантами и современным оборудованием, необходимым для обслуживания и гарантированной стерилизации используемых инструментов, за счет собственных финансовых ресурсов;

с) соблюдение личной гигиены в целях исключения совместного использования предметов индивидуального пользования (бритва, зубная щетка и другие предметы, которые могут травмировать кожу и слизистые оболочки);

т) закупка современной техники для стерилизации медицинских инструментов для лечебно-профилактических учреждений республики (за счет средств Программы капитальных вложений);

2) специфическая профилактика вирусного гепатита В (за счет средств государственной целевой программы «Иммунопрофилактика»):

а) иммунизация новорожденных против вирусного гепатита В в соответствии с Календарем иммунизации населения;

б) вакцинация взрослых путем применения трех доз с соответствующими интервалами (0-1-6 месяцев). Ареактивные лица (отрицательные на маркер анти-НВs после 1-2 месяцев после вакцинации) проходят повторную

вакцинацию по алгоритму 0-1-6 месяцев. Вакцинация лиц из групп с высоким риском инфицирования осуществляется согласно алгоритму: 0-1-2-12 месяцев, к ним относятся:

1) медицинский и вспомогательный персонал медико-санитарных учреждений и врачи-интерны, ранее не вакцинированные;

2) лица, находящиеся в контакте (бытовом и сексуальном) с больными острым, хроническим ВГВ, циррозом печени;

3) больные с хроническими заболеваниями, которые требуют многочисленных и частых инвазивных медицинских вмешательств, в том числе с хроническими нарушениями функции печени, которые этиологически не вызваны ВГВ, больные с ВГС, больные отделений гемодиализа и трансплантации, принимая во внимание стадию и степень компенсации;

4) больные сахарным диабетом в возрасте до 60 лет;

5) женщины детородного возраста (28-35 лет), ранее не вакцинированные;

6) лица, получающие лечение в связи с инфекциями, передающимися половым путем, ВИЧ-инфицированные лица;

7) лица, употребляющие инъекционные наркотики;

8) мужчины, имеющие секс с мужчинами;

9) лица, занимающиеся проституцией;

10) лица, въезжающие в страну из зон, в которых инфекция HBV распространена;

11) лица из групп риска с уровнем анти-HBs ≤ 10 mUI/mL (применение бустер-дозы);

в) направление «Обеспечение до 2024 года доступа по меньшей мере 50 процентов пациентов с вирусными гепатитами В и С к качественным услугам по лечению и постоянному уходу на основе внедрения Клинических протоколов, международных клинических руководств».

Планируется выполнить следующие действия:

1) активное выявление в очагах заболевания и группах риска врачами-инфекционистами, семейными врачами, эпидемиологами и лечение больных с острыми и хроническими вирусными гепатитами В и С, вирусными циррозами печени и первичным раком печени;

2) организация и обеспечение по клиническим показаниям лечения больных с острыми и хроническими вирусными гепатитами В и С, вирусными циррозами печени в специализированных отделениях с соблюдением противозидемического режима в соответствии с Клиническими протоколами;

3) ежегодное лечение детей с острыми и хроническими вирусными гепатитами В и С, циррозами печени указанной этиологии;

4) ежегодное лечение взрослых пациентов с хроническим ВГС, пациентов с хроническим ВГВ противовирусными препаратами в соответствии с Клиническими протоколами;

5) применение антивирусной терапии вирусных гепатитов В и С для пациентов с ко-инфекциями ВГС/ВИЧ и ВИЧ/ВГВ;

б) диспансеризация выздоравливающих после перенесенных острых вирусных гепатитов В и С с целью мониторинга состояния здоровья врачами-инфекционистами и взятия их на учет семейными врачами;

7) наблюдение лиц с хроническими вирусными гепатитами и циррозами инфекционистами, гастроэнтерологами и гепатологами, с взятием на учет врачом общей врачебной практики с лабораторным исследованием для определения уровня биохимических показателей и специфических маркеров вирусных гепатитов В и С в динамике;

8) обеспечение консультаций лицам с вирусными гепатитами В и С о сопутствующих факторах, которые могут ускорить прогрессирование болезни, о риске и путях последующей передачи и необходимости долгосрочного наблюдения;

9) создание Государственного регистра учета больных вирусными гепатитами В и С, циррозами печени вирусной этиологии;

г) направление «Постоянное информирование населения о повышении уровня настороженности каждого гражданина, особенно из групп повышенного риска инфицирования, относительно вирусных гепатитов В и С» планируется осуществлять посредством проведения следующих мероприятий:

1) пропаганда здорового образа жизни в целях исключения передачи вирусных гепатитов В и С половым (пропаганда правильного и последовательного использования презерватива), бытовым путем и через использование инъекционных наркотиков;

2) информирование населения через средства массовой информации о недопущении совместного использования индивидуальных предметов (бритвы, зубной щетки и другие);

3) информирование населения о тяжелых последствиях ко-инфекции с вирусом ВИЧ и пропаганда специфической и неспецифической профилактики вирусных гепатитов среди ВИЧ-инфицированных лиц;

4) повышение уровня настороженности населения к проблемам вирусных гепатитов В и С;

5) проведение ежегодно, 28 июля, Международного дня по борьбе с гепатитом с вовлечением средств массовой информации гражданского общества;

6) инструктирование медицинского персонала о риске профессионального инфицирования, интерпретации значений серологических маркеров вирусных гепатитов В, С и мерах по их профилактике;

7) ежегодная разработка и опубликование отчетов об эпидемиологической ситуации по заболеваемости вирусными гепатитами в Приднестровской Молдавской Республике.

16. Реализация настоящей Программы будет осуществляться в течение 2021-2024 годов.

5. Ответственные исполнители за реализацию Программы и их обязанности

17. Ответственными за исполнение настоящей Программы являются: Министерство здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики, Министерство по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики, Министерство просвещения Приднестровской Молдавской Республики, Министерство юстиции Приднестровской Молдавской Республики, Министерство внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики, Министерство финансов Приднестровской Молдавской Республики, Министерство обороны Приднестровской Молдавской Республики, Государственная служба средств массовой информации Приднестровской Молдавской Республики, Министерство государственной безопасности Приднестровской Молдавской Республики, государственные администрации городов и районов Приднестровской Молдавской Республики.

18. Министерство здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики обеспечит:

а) реализацию стратегии развития информационной деятельности в области профилактики вирусных гепатитов В и С;

б) обеспечение функционирования интегрированной государственной системы мониторинга эпидемической ситуации, медицинской помощи, лечения больных вирусных гепатитов В и С;

в) эпидемиологический надзор за вирусными гепатитами В и С, проведение профилактических и противоэпидемических мероприятий;

г) подготовку и обучение медицинского персонала по проблемам вирусных гепатитов В и С;

д) разработку и внедрение в практику работы государственных стандартов и протоколов по проблемам вирусных гепатитов В и С, соответствие деятельности учреждений здравоохранения порядкам и стандартам оказания медицинской помощи, внедрение в практику работы эпидемиологического надзора II поколения за вирусными гепатитами В и С, противоэпидемических мероприятий, универсальных мер безопасности и профилактики профессионального заражения медицинских работников;

е) оснащение лечебных учреждений современным медицинским и технологическим оборудованием для проведения дезинфекции и стерилизации медицинского инструментария;

ж) расширение доступности лабораторных методов обследования на вирусные гепатиты В и С для врачей различных специальностей с целью более полного и объемного обследования населения с учетом отдельных видов патологии и выявления групп риска;

з) оказание бесплатной специализированной медицинской помощи лицам, инфицированным вирусными гепатитами В и С;

и) обеспечение безопасности гемотрансфузий, медицинских манипуляций и процедур;

к) поддержку, консультирование и сотрудничество с общественными объединениями и некоммерческими организациями, вовлеченными в проблемы профилактики вирусных гепатитов В и С;

л) координацию межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти, общественных объединений и некоммерческих организаций в реализации мероприятий Программы;

м) сотрудничество с международными организациями по проблемам вирусных гепатитов В и С;

н) разработка проектов по финансовой и технической поддержке реализации профилактических и образовательных мероприятий в области вирусных гепатитов В и С и представление их в адрес международных организаций – потенциальных доноров;

о) приоритетное финансирование из республиканского бюджета стратегий и основных мероприятий Программы;

п) обеспечение полной и достоверной информацией СМИ с целью создания и выпуска программ, специальных циклов передач на радио, телевидении, публикаций в прессе о способах профилактики и по проблемам вирусных гепатитов В и С, наркомании.

19. Министерство просвещения Приднестровской Молдавской Республики обеспечит:

а) организацию и обеспечение функционирования единой системы непрерывного обучения и воспитания учащейся молодежи и подростков, формирование здоровых привычек и навыков жизни в организациях общего образования, средних специальных учебных заведениях, университетах и академиях на базе единой программы, а также реализацию мероприятий по подготовке подростков, не охваченных учебой, на базе внешкольных программ, включая обучение и подготовку по принципу «равный-равному»;

б) организацию и проведение непрерывных курсов подготовки педагогических кадров по данной проблеме на базе государственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт развития образования и повышения квалификации»;

в) разработку и издание методических и учебных пособий для учащихся, педагогов, родителей;

г) ежегодное проведение тренингов по тематике профилактики вирусных гепатитов В и С с директорами, заместителями по учебно-воспитательной работе, биологами, педагогами-психологами образовательных учреждений республики;

д) разработку методических и учебных пособий для учащихся, педагогов, родителей и их размещение на сайте «Школа Приднестровья» государственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт развития образования и повышения квалификации»;

е) доработку учебной дисциплины «Основы безопасности и жизнедеятельности» с учетом складывающейся в республике эпидемической ситуации по вирусным гепатитам В и С;

ж) ежегодную публикацию в журнале «Педагогический вестник Приднестровья» эффективных форм работы с учащимися и студентами по профилактике вирусных гепатитов В и С и наркомании;

з) организацию ежегодных массовых мероприятий (концерты, театральные представления, круглые столы, вечера вопросов и ответов), посвященных всемирным дням борьбы с вирусными гепатитами В и С, борьбы с наркоманией;

и) ежегодное проведение в городах и районах республики научно-практических семинаров по здоровьесберегающим технологиям и гуманистическому личностно-ориентированному образованию;

к) целенаправленную работу управлений культуры по делам молодежи и спорта с учетом эпидемической ситуации по наркомании, вирусным гепатитам В и С конкретно по каждому городу, району, селу;

л) совершенствование работы по нравственно-половому воспитанию неорганизованной молодежи, безнадзорных детей;

м) выработку критериев показателей эффективности работы по профилактике наркомании, вирусных гепатитов В и С среди учащихся для руководителей и педагогов общеобразовательных учреждений, средних профессиональных и высших учебных заведений.

20. Министерство внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики обеспечит:

а) борьбу с незаконным оборотом наркотиков;

б) обучение личного состава мерам профилактики вирусных гепатитов В и С. Введение в программы подготовки и переподготовки личного состава обязательного раздела «Профилактика вирусных гепатитов В и С и наркомании»;

в) безопасность проведения медицинских манипуляций и процедур в ведомственных медицинских учреждениях;

г) проведение профилактической работы по вирусным гепатитам В и С среди населения, включая группы высокого риска заражения;

д) осуществление контроля за соблюдением законодательства по запрету пропаганды наркомании;

е) содействие в выявлении инфицированных вирусными гепатитами В и С, в том числе среди лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания и следственных изоляторах.

21. Министерство юстиции Приднестровской Молдавской Республики обеспечит:

а) функционирование системы профилактики и борьбы с вирусными гепатитами В и С в учреждениях, исполняющих наказания, путем расширения функционирования программ, базирующихся на стратегии «снижение вреда»;

б) функционирование государственной системы мониторинга эпидемической ситуации по наркомании и вирусным гепатитам В и С в учреждениях, исполняющих наказания в виде лишения свободы;

в) безопасность гемотрансфузий, медицинских манипуляций и процедур в медицинских подразделениях системы исполнения наказаний в виде лишения свободы;

г) реализацию развития стратегии информационной деятельности среди лиц, отбывающих наказания в учреждениях, исполняющих наказания в виде лишения свободы, в области профилактики вирусных гепатитов В и С с раздачей буклетов, брошюр, листовок и других тематических просветительских материалов;

д) преемственность с государственными лечебно-профилактическими учреждениями по вопросам вирусных гепатитов В и С в части лечения и диспансеризации;

е) медицинский уход за лицами с вирусными гепатитами В и С, находящимися в местах лишения свободы.

22. Государственная служба средств массовой информации Приднестровской Молдавской Республики обеспечит:

а) освещение в печатных и аудиовизуальных государственных республиканских средствах массовой информации материалов о способах профилактики и проблемах вирусных гепатитов В и С, а также о проблеме наркомании с учетом мнения специалистов и экспертов в сфере здравоохранения;

б) выход в эфир видео- и аудиоматериалов о проблеме вирусных гепатитов В и С, а также о проблеме наркомании в вечернее время суток с 18:00 часов до 21:00 часов.

23. Министерство государственной безопасности Приднестровской Молдавской Республики обеспечит:

а) пресечение нелегального ввоза наркотических средств на территорию Приднестровской Молдавской Республики;

б) противодействие незаконному обороту наркотических средств в Приднестровской Молдавской Республике в пределах предоставленных полномочий;

в) проведение работы по профилактике вирусных гепатитов В и С с личным составом подразделений;

г) безопасность гемотрансфузий, медицинских манипуляций и процедур в подведомственных лечебно-профилактических учреждениях.

24. Министерство обороны Приднестровской Молдавской Республики обеспечит:

а) включение в программы подготовки военнослужащих раздела «Профилактика вирусных гепатитов В и С и наркомании»;

б) организацию и проведение с личным составом мероприятий (концерты, викторины, круглые столы, вечера вопросов и ответов), посвященной

всемирным дням борьбы с вирусными гепатитами В и С и борьбы с наркоманией;

в) оснащение наглядной агитацией в казармах (учебных классах), посвященной профилактике вирусных гепатитов В и С и наркомании;

г) проведение выборочного серомониторинга по обследованию на вирусные гепатиты В и С военнослужащих, в том числе и по медицинским показаниям;

д) безопасность гемотрансфузий, медицинских манипуляций и процедур в ведомственных медицинских учреждениях и учреждениях по представлению военнослужащим дополнительных услуг (стрижка, бритье);

е) проведение профилактической работы по вопросам профилактики вирусных гепатитов В и С среди командного состава.

25. Государственные администрации городов и районов Приднестровской Молдавской Республики обеспечат:

а) создание территориальных межведомственных многосекторных комиссий по профилактике вирусных гепатитов В и С и наркомании;

б) разработку планов работы по профилактике вирусных гепатитов В и С по административным территориям на 2021-2024 годы;

в) консолидацию деятельности государственных структур и общественных (неправительственных) организаций в реализации территориальных планов работы по профилактике вирусных гепатитов В и С и наркомании;

г) систему информации в административно-территориальных единицах Приднестровской Молдавской Республики по вопросам профилактики вирусных гепатитов В и С и наркомании в муниципальных средствах массовой информации – на каналах радиовещания, телевидения, в местной прессе;

д) разработку и внедрение мероприятий по профилактике наркомании, вирусных гепатитов В и С во всех организациях досуга населения (в том числе работающих в ночное время – после 24 часов);

е) участие во всех массовых мероприятиях (всемирных дней), посвященных проблемам вирусных гепатитов В и С, наркомании, обучающихся (воспитанников) организаций образования;

ж) сотрудничество с международными организациями по вопросам профилактики вирусных гепатитов В и С и наркомании;

з) корректировку работы управлений культуры по делам молодежи и спорта с учетом эпидемической ситуации по наркомании, вирусным гепатитам В и С конкретно по каждому городу, району, селу;

26. Министерство по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики обеспечит:

а) содействие просвещению и обучению работающих во всех подведомственных организациях основам профилактики вирусных гепатитов В и С посредством привлечения для данной работы специалистов лечебно-профилактических учреждений;

б) совместно со специалистами лечебно-профилактических учреждений городов и районов организация проведения мероприятий по повышению уровня знаний, отношения и поведения работников подведомственных организаций посредством обучения основам профилактики вирусных гепатитов В и С;

в) включение вопросов, связанных с профилактикой вирусных гепатитов В и С, в существующие программы обучения по охране труда на рабочих местах.

27. Министерство экономического развития Приднестровской Молдавской Республики обеспечит реализацию ключевых вопросов, связанных с профилактикой вирусных гепатитов В и С, в существующие программы обучения по охране труда на рабочих местах.

28. Министерство финансов Приднестровской Молдавской Республики обеспечит финансирование Программы в пределах средств, предусмотренных законом о республиканском бюджете на соответствующие годы, для осуществления мероприятий, предусмотренных Программой.

29. Некоммерческие и международные организации, работающие в области профилактики вирусных гепатитов В и С, обеспечат:

а) разработку и внедрение образовательных программ, направленных на повышение осведомленности населения, по вопросам профилактики вирусных гепатитов В и С;

б) проведение профилактической работы среди контингентов и лиц с высоким риском заражения (лица, занимающиеся коммерческим сексом, потребители инъекционных наркотиков, сексуальные меньшинства и другие);

в) организацию и подготовку групп волонтеров из числа потребителей наркотиков, лиц, занимающихся коммерческим сексом, для проведения профилактической, информационной работы с лицами из групп с высоким риском инфицирования;

г) привлечение дополнительных финансовых средств за счет грантов для реализации образовательных и профилактических проектов и программ;

д) своевременное представление общественными объединениями и некоммерческими организациями, осуществляющими свою деятельность в области профилактики вирусных гепатитов В и С, информацию о проводимых ими мероприятиях по профилактике вирусных гепатитов В и С и эффективности использования получаемых на эти цели финансовых средств.

6. Общая оценка затрат

30. Основные затраты на внедрение мер, предусмотренных Программой, представлены в Приложении к настоящей Программе.

31. Потенциальными источниками финансирования Программы являются:

а) республиканский бюджет Приднестровской Молдавской Республики;

б) финансовые средства международных организаций;

в) финансовые средства общественных (неправительственных) организаций;

г) пожертвования организаций всех форм собственности и частных лиц;

д) иные источники, не запрещенные действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Финансирование Программы из республиканского бюджета на конкретный финансовый год осуществляется в размере сумм, утвержденных законом о бюджете на соответствующий год.

7. Оценка социально-экономической эффективности и последствий реализации Программы

32. Настоящая Программа будет внедрена с целью улучшения состояния здоровья населения путем снижения заболеваемости, инвалидности и смертности, вызванных острыми, хроническими вирусными гепатитами В и С, циррозами печени. Эта цель будет достигаться путем укрепления мер контроля и ответа на вирусные гепатиты В и С, циррозы печени по всем направлениям: предупреждение факторов риска, раннее выявление, обеспечение доступа к качественным услугам по диагностике и лечению с использованием современной системы оценки и мониторинга на основе качественных статистических данных.

33. Ожидаемые результаты вследствие внедрения настоящей Программы:

а) обеспечение всех территориальных лабораторий диагностическими тестами для определения маркеров вирусных гепатитов В и С;

б) сокращение на 50 процентов до 2024 года заболеваемости и распространенности острых и хронических вирусных гепатитов В и С, вирусных циррозов печени;

в) повышение уровня знаний об острых и хронических вирусных гепатитах В и С, вирусных циррозах печени среди населения в целом, а также среди представителей групп с повышенным риском инфицирования;

г) лечение не менее 50 процентов пациентов с вирусными гепатитами В и С до 2024 года с обеспечением их диспансеризации;

д) разработка Регистра вирусных гепатитов до 2024 года.

8. Показатели прогресса и достижений

34. Мониторинг настоящей Программы будет осуществляться на основе следующих показателей:

а) показатели воздействия:

1) заболеваемость острыми вирусными гепатитами В и С на 100 (сто) тысяч населения (дети/взрослые; сельская/городская местность);

2) заболеваемость и распространенность хронических вирусных гепатитов В и С, циррозов печени на 100 (сто) тысяч населения (дети/взрослые);

3) удельный вес (процент) лиц в группах повышенного риска инфицирования, вакцинированных против вирусного гепатита В;

4) число лиц, умерших от хронических вирусных гепатитов В и С, циррозов печени, вызванных вышеназванными вирусами, на 100 тысяч населения;

б) показатели результативности:

1) удельный вес (процент) случаев вирусных гепатитов В и С с внутрибольничным путем передачи;

2) уровень выявления (процент) маркеров HBsAg и анти-HCV у тестируемых лиц из групп риска;

3) удельный вес (процент) обеспечения территориальных лабораторий диагностическими тестами для определения маркеров вирусных гепатитов;

4) удельный вес (процент) лиц с вирусными гепатитами В и С, вирусными циррозами печени, получивших лечение, из числа нуждающихся в нем;

в) показатели продукта:

1) число врачей, обученных интерпретации серологических маркеров и мерам контроля и ответа на вирусные гепатиты В и С;

2) количество мероприятий по продвижению здоровья (информированию) в области вирусных гепатитов В и С;

3) внедрение автоматизированной информационной системы «Регистр гепатитов».

9. Процесс мониторинга и оценки

35. Мониторинг реализации настоящей Программы осуществляется Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики.

О реализации Программы представляются следующие отчеты:

а) ежегодный отчет о мониторинге и оценке заболеваемости вирусными гепатитами В и С, проведенных профилактических и противоэпидемических мероприятиях всеми исполнителями Программы;

б) отчеты, связанные с международными обязательствами Приднестровской Молдавской Республики;

в) отчет об оценке в конце срока реализации Программы;

г) ежегодный отчет о прогрессе Программы составляет государственное учреждение «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями», которое будет базироваться на показателях и задачах Программы, уделяя основное внимание оценке уровню достижений ожидаемых результатов.

36. Результаты будут представляться Министерству здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики ежегодно до 31 января, следующего за отчетным периодом года.

10. Порядок осуществления контроля за реализацией программных мероприятий

37. Министерство здравоохранения представляет Правительству Приднестровской Молдавской Республики отчет о ходе работ по Программе и эффективности использования финансовых средств за истекший финансовый год.

В срок до 31 марта текущего финансового года Правительство Приднестровской Молдавской Республики указанный отчет представляет Верховному Совету Приднестровской Молдавской Республики.

38. Отчет должен содержать:

а) информацию о выполненных мероприятиях с указанием наименования, сроков выполнения, исполнителей, а также процента фактического исполнения в сравнении с запланированным объемом за отчетный период и в целом за год;

б) информацию об объеме фактического финансирования в разрезе каждого из выполненных программных мероприятий с указанием процента фактического финансирования в сравнении с запланированным объемом за отчетный период и в целом за год;

в) пояснительную записку, содержащую анализ основных факторов, оказавших влияние на исполнение мероприятий (работ) и послуживших причиной их неисполнения; прогноз ожидаемых результатов по итогам исполнения мероприятий (работ) и оценку влияния фактических результатов реализации программы на различные сферы экономики республики; пояснения о состоянии финансирования данных мероприятий (работ), выявленных проблемах и предложениях по их решению.

По завершении срока реализации Программы Министерство здравоохранения представляет в Правительство Приднестровской Молдавской Республики отчет о выполнении Программы, эффективности использования финансовых средств за весь период ее реализации.

До 31 марта 2025 года Правительство Приднестровской Молдавской Республики представляет указанный отчет в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики.

	2021 год, в том числе:		2022 год, в том числе:		2023 год, в том числе:		2024 год, в том числе:		Итого по Программе, в том числе:	
	За счет бюджета	За счет межбюджетных фондов	За счет бюджета	За счет межбюджетных фондов	За счет бюджета	За счет межбюджетных фондов	За счет бюджета	За счет межбюджетных фондов	За счет бюджета	За счет межбюджетных фондов
Медицина										
Раздел III. Организация государственного регистра пациентов и обеспечение доступа пациентов с вирусными гепатитами В и С к качественным услугам по лечению и постоянному уходу, на основе расширения клинических протоколов, международных клинических руководств										
1. Организация и обеспечение лечения больных с острыми и хроническими вирусными гепатитами В и С, вирусными циррозами печени, в том числе с ко-инфекциями вирусного гепатита С/ВИЧ и вирусного гепатита В/ВИЧ	4 612 473		4 612 473		4 612 473		4 612 473		18 449 892	
2. Создание Государственного регистра учета больных острыми, хроническими вирусными гепатитами и циррозами печени вирусной этиологии	4 612 473		296 496		4 908 969		4 612 473		296 496	
Итого по разделу III	4 612 473	-	4 908 969	-	4 612 473	-	4 612 473	-	18 746 388	-
Раздел IV. Информирование населения о повышении уровня настороженности каждого гражданина, особенно из групп повышенного риска инфицирования, относительно вирусных гепатитов В и С										
1. Продвижение здорового образа жизни в целях исключения передачи вирусных гепатитов В и С половым, бытовым путем, и через использование инъекционных наркотиков <i>(финансирование планируется за счет международных грантов и внебюджетных фондов)</i>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. Информирование населения через средства массовой информации о соблюдении правил личной гигиены путем недопущения совместного использования индивидуальных предметов (бритвы, зубной щетки и другие) <i>(финансирование планируется за счет собственных средств ЛПУ)</i>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3. Информирование населения о тяжелых последствиях заражения вирусными гепатитами и пропаганда специфической и неспецифической профилактики вирусных гепатитов	31 125		31 125		31 125		31 125		124 500	
4. Повышение уровня настороженности населения посредством Интернета, с использованием национальных и международных веб-ресурсов	25 506		6 676		6 676		6 676		45 534	
5. Проведение ежегодно 28 июля Всемирного дня по борьбе с гепатитом, с привлечением средств массовой информации, сообществ, гражданского общества и других <i>(финансирование планируется за счет международных грантов и внебюджетных фондов)</i>	2 296		1 464		1 464		1 464		6 688	
6. Инструктирование медицинского персонала о риске профессионального инфицирования, о мерах по его профилактике и об интерпретации значений серологических маркеров вирусных гепатитов В и С	1 200		1 200		1 200		1 200		4 800	
7. Опубликование отчетов об эпидемиологической ситуации по заболеваемости вирусными гепатитами в Приднестровской Молдавской Республике	60 127		40 465		40 465		40 465		181 522	
Итого по разделу IV:	12 865 090	0	9 768 403	0	9 471 907	0	9 471 907	0	41 577 307	0
Итого по государственной целевой программе "Профилактика вирусных гепатитов В и С в Приднестровской Молдавской Республике на 2021–2024 годы"	12 865 090	0	9 768 403	0	9 471 907	0	9 471 907	0	41 577 307	0

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики
«Об утверждении государственной целевой программы «Профилактика
вирусных гепатитов В и С в Приднестровской Молдавской Республике
на 2021–2024 годы»

а) Настоящий проект закона Приднестровской Молдавской Республики разработан с целью глобальной ликвидации вирусных гепатитов, как крупной проблемы общественного здравоохранения, что в конечном итоге приведёт к улучшению состояния здоровья населения Приднестровской Молдавской Республики в целом.

Необходимость разработки и принятия государственной целевой программы «Профилактика вирусных гепатитов В и С в Приднестровской Молдавской Республике на 2021–2024 годы» (далее – Программа) продиктована тем фактом, что вирусные гепатиты В и С представляют собой одну из основных проблем общественного здоровья, по причине глобального распространения, повышенной эндемичности, заболеваемости и смертности, а также высокого уровня инвалидности вследствие перехода инфекции в хроническую форму.

Кроме того, накопленные знания по использованию новых, современных методов эпидемиологического анализа, позволяют реально оценить бремя вирусных гепатитов и уровень необходимых затрат для реализации поставленных перед проблемой задач. Принципиально новые подходы по воздействию на все три звена эпидемического процесса вирусных гепатитов («источник инфекции, пути передачи возбудителя и восприимчивый организм») позволяют ожидать достижения поставленной цели;

б) в указанной сфере правового регулирования действуют следующие нормативные правовые акты:

1) Конституция Приднестровской Молдавской Республики;

2) Конституционный закон Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48);

3) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 № 35-3 «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2).

в) принятие данного законопроекта не требует изменений или дополнений, а также отмены иных нормативных правовых актов;

г) для реализации данного законопроекта потребуются разработка и принятие нормативных правовых актов, направленных на реализацию конкретных мероприятий Программы;

д) для реализации данного законопроекта потребуются финансовые средства в размере 41 577 307 (сорок один миллион пятьсот семьдесят семь тысяч триста семь) рублей Приднестровской Молдавской Республики (экономическое обоснование государственной целевой программы прилагается);

е) принятие данного законопроекта не потребует принятия отдельного акта о вступлении в силу данного нормативного акта.

Министр здравоохранения
Приднестровской Молдавской Республики



К.В. Албул